

УТВЕРЖДЕНО
решением комиссии по координации
работы по противодействию коррупции
в Кемеровской области

от «13» декабря 2017 г.

КОМПЛЕКС

**организационных, разъяснительных и иных мер
по соблюдению государственными гражданскими служащими
Кемеровской области запретов, ограничений и требований,
установленных в целях противодействия коррупции**

Разработано:

Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений
Администрации Кемеровской области

При участии:

Общественная Палата Кемеровской области

г. Кемерово

2017

Настоящий комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции (далее по тексту – Комплекс мер), разработан в целях исполнения подпункта «а» пункта 5 Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147.

Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Кемеровской области (далее – отдел) от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции», начиная с октября 2015 года, осуществляет функции органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Кемеровской области.

Анализ реализуемых отделом полномочий показал недостаточное знание, а также понимание государственными служащими Кемеровской области (далее – государственные служащие) содержания запретов, ограничений и требований, установленных законодательством в целях противодействия коррупции. Зачастую информацию о существующих ограничениях, запретах и требованиях установленных законодательством в целях противодействия коррупции государственные служащие узнают уже в ходе проведения в отношении них проверок соблюдения указанных ограничений, запретов и требований.

В этой связи, **основными и приоритетными задачами** настоящего Комплекса мер являются:

1. Правовое просвещение государственных служащих
2. Методическое обеспечение государственных служащих
3. Формирование у государственных служащих активной гражданской позиции и нетерпимости по отношению к фактам коррупции.

Ожидаемая результативность от реализации настоящего комплекса мер – снижение числа совершаемых государственными служащими нарушений запретов, ограничений и требований, установленных законодательством в целях противодействия коррупции.

Комплекс мер подлежит обязательному, по мере необходимости, пересмотру на предмет актуальности и целесообразности содержащихся в нем мероприятий, направленных на реализацию указанных выше задач.

Комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению государственными гражданскими служащими Кемеровской области запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции

№ п/п	Мероприятие	Содержание, организатор, состав участников, периодичность, результат
1. Правовое просвещение государственных служащих		
1.1.	<p>Проведение комплексной разъяснительной работы с государственными служащими, обеспечивающей доведение до каждого государственного служащего содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение.</p>	<p>Содержание: проводится серия обучающих семинаров, на которых разъясняется содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение.</p> <p>Организатор: Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Кемеровской области (далее – отдел).</p> <p>Состав участников: представители отдела, представители Прокуратуры Кемеровской области (по согласованию), исполнительные органы государственной власти Кемеровской области, государственные служащие.</p> <p>Для участия в качестве выступающих привлекаются представители Прокуратуры Кемеровской области (по согласованию с Прокуратурой Кемеровской области)</p> <p>Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают участие государственных служащих в качестве слушателей в обучающих семинарах. Семинары являются обязательными для посещения всеми государственными</p>

		<p>служащими.</p> <p>Периодичность: на первом этапе проводится серия обучающих семинаров в количестве, позволяющем обеспечить разъяснение установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение, для 100 % государственных служащих. В дальнейшем обучающие семинары проводятся для лиц, впервые поступающих на государственную службу по мере необходимости.</p> <p>Результат: государственные служащие, понимая содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение, не допускают их нарушение. Формируется негативное отношение к совершению коррупционных правонарушений.</p>
1.2.	<p>Обеспечение проведения работы по разъяснению лицам, впервые поступившим на государственную службу, содержания установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственности за их нарушение и (или) неисполнение.</p>	<p>Содержание: по мере необходимости на системной основе проводятся обучающие семинары, на которых разъясняется содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение.</p> <p>Организатор: Отдел</p> <p>Состав участников: представители отдела, управление кадров и государственной службы Администрации Кемеровской области, органы государственной власти Кемеровской области, лица,</p>

		<p>впервые поступившие на государственную службу. Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают участие лиц, впервые поступивших на государственную службу, в качестве слушателей в обучающих семинарах. Семинары являются обязательными для посещения всеми лицами, впервые поступившими на государственную службу.</p> <p>Периодичность: проведение обучающих семинаров планируется по мере необходимости в зависимости от количества заявившихся для участия в семинаре лиц, впервые поступивших на государственную службу (не менее 20 человек).</p> <p>Результат: лица, впервые поступившие на государственную службу, понимая содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение, не допускают их нарушение. Формируется негативное отношение к совершению коррупционных правонарушений.</p>
1.3.	<p>Проведение разъяснительной работы с государственными служащими, обеспечивающей своевременное представление достоверных и полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера</p>	<p>Содержание: проводится серия обучающих семинаров, на которых государственным служащим разъясняется порядок и сроки представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах). Условия, при которых представляются сведения о расходах. Рекомендации по заполнению формы справки, утвержденной Президентом Российской Федерации. Ответственность за непредставление или представление неполных и (или) недостоверных сведений о доходах, о</p>

		<p>расходах. Типичные выявляемые нарушения в представляемых государственными служащими сведениях о доходах, расходах.</p> <p>Организатор: Отдел</p> <p>Состав участников: представители отдела, представители Прокуратуры Кемеровской области (по согласованию), государственные служащие, на которых возложена обязанность по представлению сведений о доходах, расходах.</p> <p>Для участия в качестве выступающих привлекаются представители Прокуратуры Кемеровской области (по согласованию с Прокуратурой Кемеровской области)</p> <p>Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают участие государственных служащих, на которых возложена обязанность по представлению сведений о доходах, расходах в качестве слушателей в обучающих семинарах. Семинары являются обязательными для посещения всеми государственными служащими, на которых возложена обязанность по представлению сведений о доходах, расходах.</p> <p>Периодичность: ежегодно в декларационный период в количестве, позволяющем обеспечить разъяснение порядка представления сведений о доходах и расходах для 100 % государственных служащих, на которых возложена обязанность по их представлению.</p> <p>Результат: государственные служащие, получив информацию о порядке представления сведений о доходах, условиях представления сведений о расходах, получив рекомендации по заполнению соответствующей формы справки, понимая предусмотренную ответственность за нарушение за</p>
--	--	---

		<p>непредставление или представление неполных и (или) недостоверных сведений о доходах, о расходах, более внимательно и ответственно относятся к исполнению установленной обязанности, что снизит количество нарушений, связанных с предоставлением недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, расходах. Формируется негативное отношение к совершению коррупционных правонарушений.</p>
1.4.	<p>Оценка полученных государственными служащими по результатам проведённой разъяснительной работы знаний</p>	<p>Содержание: обеспечивается систематическая оценка полученных государственными служащими знаний, по результатам проводимой разъяснительной работы, предусмотренной пунктами 1.1 – 1.3. Для этого осуществляется разработка и внедрение электронного тестирования государственных служащих на знание законодательства о противодействии коррупции. При этом основная цель проведения такой оценки – это закрепление полученных государственным служащим в ходе проведения с ним разъяснительной работы знаний, формирование навыков применения полученных знаний. Информация, полученная в ходе электронного тестирования, о неудовлетворительном уровне знаний государственными служащими законодательства о противодействии коррупции – является основанием для пересмотра и корректировки мероприятий по разъяснению соответствующего законодательства, а также методов трансляции указанных знаний и соответствующей корректировки работы Отдела в указанной сфере.</p> <p>Организатор: Отдел, департамент информационных технологий Кемеровской области, органы государственной власти</p>

		<p>Кемеровской области</p> <p>Состав участников: Отдел, департамент информационных технологий Кемеровской области, государственные гражданские служащие</p> <p>Департамент информационных технологий Кемеровской области обеспечивает разработку электронного тестирования и возможность его прохождения государственными служащими с определенной по согласованию с Отделом периодичностью. Отдел обеспечивает разработку тестовых вопросов на знание законодательства о противодействии коррупции.</p> <p>Государственные гражданские служащие участвуют в электронном тестировании. Участие государственных гражданских служащих в электронном тестировании является обязательным.</p> <p>Периодичность: постоянно на систематической основе</p> <p>Результат: государственные служащие получают дополнительную возможность ознакомления с содержанием установленных ограничений, запретов, требований установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством, а также возможность закрепления знаний, полученных в ходе проведения для них разъяснительной работы</p>
<p>2. Методическое обеспечение государственных служащих</p>		
2.1.	<p>Обеспечение своевременного доведения до всех государственных служащих содержания разработанных уполномоченным на</p>	<p>Содержание: обеспечивается своевременное доведение до государственных служащих всех методических рекомендаций и разъяснений Министерства труда и социальной защиты</p>

<p>разъяснение требований федерального законодательства о противодействии коррупции федеральным органом исполнительной власти (Минтрудом России) методических рекомендаций, памяток, писем и пр.</p>	<p>населения Российской Федерации (далее – Минтруд России) по вопросам, связанным с применением законодательства о противодействии коррупции.</p> <p>Указом Президента Российской Федерации 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» на Минтруд России были возложены полномочия по разработке методических и других инструктивно-методических материалов, касающихся реализации требований законодательства о противодействии коррупции, а также полномочия по оказанию консультативной и методической помощи в реализации требований законодательства о противодействии коррупции.</p> <p>Минтрудом России проделана большая комплексная работа по разработке методических рекомендаций (в том числе и по их корректировке на систематической основе). Указанная работа проводится, в том числе, на основе анализа практики реализации федерального законодательства о противодействии коррупции в субъектах Российской Федерации.</p> <p>В этой связи, основной задачей Отдела является, во-первых, обеспечение доведения до сведения всех государственных служащих правовых позиций Минтруда России по вопросам применения законодательства о противодействии коррупции. И, во-вторых, направление в Минтруд России вопросов, возникающих на практике при реализации законодательства, в целях выработки единого подхода по применению норм законодательства, как на территории Кемеровской области, так и на всей территории Российской Федерации в целом.</p>
--	--

		<p>Организатор: Отдел</p> <p>Состав участников: Отдел, государственные гражданские служащие.</p> <p>Отдел обеспечивает направление методических рекомендаций и разъяснений Минтруда России по вопросам, связанным с применением законодательства о противодействии коррупции.</p> <p>Государственные гражданские служащие знакомятся с содержанием направленных методических рекомендаций и разъяснений. Ознакомление государственных служащих с содержанием направленных методических рекомендаций и разъяснений является обязательным. Государственные гражданские служащие направляют вопросы, связанные с применением законодательства о противодействии коррупции, вызывающие затруднение при применении, в Отдел.</p> <p>Периодичность: постоянно, по мере необходимости.</p> <p>Результат: Изучая методические рекомендации и разъяснения Минтруда России по вопросам, связанным с применением законодательства о противодействии коррупции государственные служащие получают дополнительную возможность ознакомления с содержанием установленных ограничений, запретов, требований установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством. Кроме того, государственные служащие знакомятся с выработанной правовой позицией уполномоченного федерального органа исполнительной власти по применению законодательства о противодействии коррупции и наиболее проблемным вопросам, связанным с его применением.</p>
--	--	--

3. Формирование у государственных служащих активной гражданской позиции и нетерпимости по отношению к фактам коррупции

3.1.	<p>Анализ практики выявляемых нарушений законодательства о противодействии коррупции, доведение информации о наиболее часто встречающихся нарушениях законодательства, а также об ответственности, применяемой к допустившим такие нарушения государственным служащим</p>	<p>Содержание: обеспечивается подготовка сводной информации о наиболее часто выявляемых Отделом, органами прокуратуры (иными правоохранительными органами), нарушениях законодательства, а также об ответственности, применяемой к допустившим такие нарушения государственным гражданским служащим.</p> <p>Организатор: Отдел.</p> <p>Состав участников: Отдел, государственные гражданские служащие, органы государственной власти Кемеровской области.</p> <p>Отдел обеспечивает подготовку сводной информации о наиболее часто выявляемых Отделом, органами прокуратуры (иными правоохранительными органами), нарушениях законодательства, а также об ответственности, применяемой к допустившим такие нарушения государственным служащим. Отдел обеспечивает направление указанной информации в органы государственной власти Кемеровской области.</p> <p>Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают доведение до сведения каждого государственного гражданского служащего информации, подготовленной Отделом.</p> <p>Государственные гражданские служащие знакомятся с содержанием направленных методических рекомендаций и разъяснений. Ознакомление государственных гражданских</p>
------	---	--

		<p>служащих с содержанием направленных методических рекомендаций и разъяснений является обязательным. Государственные гражданские служащие направляют вопросы, связанные с применением законодательства о противодействии коррупции, вызывающие затруднение при применении, в Отдел.</p> <p>Периодичность: не реже 1 раза в год.</p> <p>Результат: Изучая информацию о наиболее часто выявляемых Отделом, органами прокуратуры (иными правоохранительными органами), нарушениях законодательства, а также об ответственности, примененной к допустившим такие нарушения, понимая содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение, понимая принцип неотвратимости ответственности, государственные служащие не допускают их нарушение. Формируется негативное отношение к совершению коррупционных правонарушений.</p>
3.2.	<p>Разработка Памятки об уголовной ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности</p>	<p>Содержание: обеспечивается разработка Памятки, содержащей разъяснение установленной уголовным законодательством ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности, в частности преступления, предусмотренные следующими статьями УК РФ:</p> <p>ст. 204 УК РФ Коммерческий подкуп</p> <p>ст. 285 УК РФ Злоупотребление должностными полномочиями</p> <p>ст. 285.1 УК РФ Нецелевое расходование бюджетных средств</p> <p>ст. 285.2 УК РФ Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов</p>

		<p>ст. 285.3 УК РФ Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений</p> <p>ст. 286 УК РФ Превышение должностных полномочий</p> <p>ст. 288 УК РФ Присвоение полномочий должностного лица</p> <p>ст. 289 УК РФ Незаконное участие в предпринимательской деятельности</p> <p>ст. 290 УК РФ Получение взятки</p> <p>ст. 291 УК РФ Дача взятки</p> <p>ст. 291.1. УК РФ Посредничество во взяточничестве</p> <p>ст. 291.2 УК РФ Мелкое взяточничество</p> <p>ст. 292 УК РФ Служебный подлог.</p> <p>Организатор: Отдел.</p> <p>Состав участников: Отдел, Прокуратура Кемеровской области (по согласованию), государственные гражданские служащие, органы государственной власти Кемеровской области.</p> <p>Для участия в разработке Памятки привлекается представители Прокуратуры Кемеровской области (по согласованию с Прокуратурой Кемеровской области)</p> <p>Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают доведение до сведения каждого государственного служащего содержания Памятки.</p> <p>Государственные гражданские служащие знакомятся с содержанием разработанной Отделом Памятки. Ознакомление государственных гражданских служащих с содержанием Памятки является обязательным.</p> <p>Периодичность: в части разработки Памятки, указанной в настоящем пункте – 1 квартал 2018 года. В части ознакомления</p>
--	--	---

		<p>государственных служащих с ее содержанием: памятка направляется всем государственным служащим непосредственно после ее разработки. В дальнейшем, с содержанием Памятки органы государственной власти Кемеровской области знакомят лиц, впервые поступающих на государственную службу, при поступлении.</p> <p>Результат: Изучая Памятку, содержащую разъяснение установленной уголовным законодательством ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности, понимая принцип неотвратимости уголовной ответственности, государственные служащие не только не допускают совершения таких уголовно-наказуемых деяний, но и воздерживаются от поведения, которое может расцениваться окружающими как неправомерное. Формируется негативное отношение к совершению коррупционных правонарушений.</p>
--	--	--